

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.02.2013 Время 15:57
№219892-6: 1 1

11 февраля 2013 г.

№ МАН-15

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

Нарышкину С.Е.

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" (по вопросу организации культурно-зрелищных мероприятий).

Прошу направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты и комиссии Государственной Думы, в депутатские объединения в Государственной Думе, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы

субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации и Арбитражный Суд Российской Федерации для подготовки предложений и замечаний.

Прошу определить ответственным в работе над законопроектом Комитет Государственной Думы по культуре.

Приложение: 1. Законопроект на 5 листах.

2. Пояснительная записка на 3 листах.

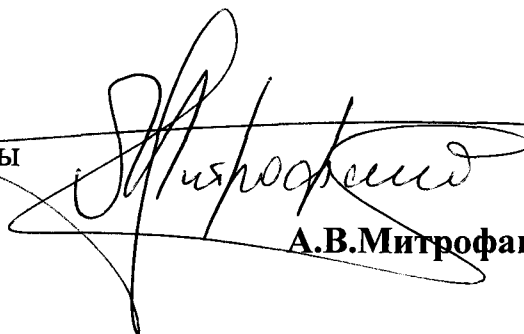
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.

4. Перечень законодательных актов, подлежащих разработке и введению в действие или отмене, в связи с принятием проекта федерального закона на 1 листе.

5. Диск с законопроектом, пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием и перечнем законодательных актов, подлежащих разработке и введения в действие или отмене.

С уважением,

Депутат Государственной Думы



А.В.Митрофанов

Вносится депутатом
Государственной Думы
А.В.Митрофановым

Проект

119892-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре"

(по вопросу организации культурно-зрелищных мероприятий)

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 46, ст. 2615; Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3172; 2004, № 35, ст.3607; 2006, № 1, ст. 10; № 45, ст. 4627; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 30, ст.3616; 2009, № 52, ст. 6411; 2010, № 19, ст. 2291) следующие изменения:

1) абзац шестой статьи 3 после слов "интерпретирует культурные ценности" дополнить словами "включая, принимающего участие в культурно-зрелищном мероприятии";

2) статью 3 дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

"Культурно-зрелищное мероприятие - концерт, публичная лекция, спектакль, цирковое представление и иной вид художественно-исполнительного творчества артистов и творческих коллективов, исполняющих произведения с текстом или без текста в сочетании с декламационными, хореографическими, танцевальными и другими способами выражения творчества (кроме спортивных мероприятий).";

3) дополнить статьями 39.1. и 39.2. следующего содержания:

"Статья 39.1. Организация проведения культурно-зрелищных мероприятий

1. Организация проводящая культурно-зрелищное мероприятие:

а) заключает договор с юридическим или физическим лицом, предоставляющим площадку для проведения указанного мероприятия;

б) несет ответственность за соблюдение условий договора в соответствии с настоящей статьей;

в) самостоятельно определяет свой репертуар;

г) предварительно решает вопрос о пребывании иностранных исполнителей в Российской Федерации в порядке, установленном

федеральным органом исполнительной власти по вопросам миграционной службы.

д) несет ответственность за безопасность при проведении указанного мероприятия.

2. В договоре, заключаемом в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, указываются меры по обеспечению безопасности проводимого мероприятия с участием правоохранительных органов, отвечающих за соблюдение общественного порядка, возможность использования пиротехнических средств и меры по соблюдению правил пожарной безопасности.

3. Юридические или физические лица, предоставляющие площадку для проведения культурно-зрелищного мероприятия, в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи, вправе осуществлять проводимое мероприятие на основании лицензии, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании.

4. В лицензии должно быть указано право на проведение культурно-зрелищного мероприятия:

а) в определенном месте (местах) - помещении театра, кинотеатре, цирке, клубе с определенной вместимостью, стадионе, в ресторане (кафе).

б) определенного вида (видов) культурно-зрелищного мероприятия - театрального или театрализованного представления, спектакля, концерта, циркового представления, корпоративного мероприятия (юбилейного мероприятия).

5. Федеральный орган исполнительной власти, указанный в пункте 3 настоящей статьи, вправе приостановить действие лицензии в случае неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований при организации и проведении культурно-зрелищных мероприятий.

6. Организация, проводящая культурно-зрелищное мероприятие на открытой площадке, согласовывает проведение мероприятия с органами исполнительными власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

Статья 39.2. Защита прав граждан при проведении культурно-зрелищных мероприятий

1. Юридические или физические лица, заключившие договор в соответствии со статьей 39.1 настоящего Федерального закона, в рекламных материалах должны информировать граждан о проведении

культурно-зрелищного мероприятий, разместив свое наименование, а также имена актеров, певцов, артистов, музыкантов, лекторов и других исполнителей, участвующих в проведении культурно-зрелищного мероприятия."

2. Организация, проводящая культурно-зрелищное мероприятие, несет ответственность за достоверность рекламных материалов.

4) дополнить статьей 46.1. следующего содержания:

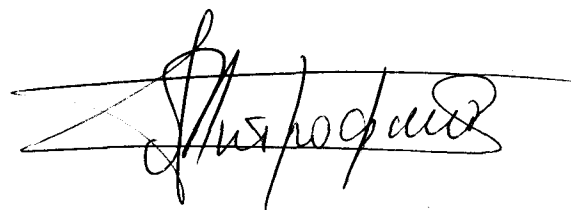
"Статья 46.1. Банковские гарантии при проведении культурно-зрелищных мероприятий

Организация, осуществляющая культурно-зрелищное мероприятие, должна иметь банковские гарантии своей деятельности в размере не менее ста пятидесяти миллионов рублей."

Статья 2

Настоящий федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре"

(по вопросу организации культурно-зрелищных мероприятий)

В Российской Федерации активно и успешно развивается отрасль развлечений - проведение культурно-зрелищных мероприятий: концертов, спектаклей, цирковых представлений и других видов творчества исполнителей в сочетании с декламационными, хореографическими, танцевальными и другими способами выражения творчества.

Однако правового регулирования данный вид проведения зрелищных мероприятий на государственном уровне не имеет.

Актуальность принятия законопроекта обосновывается угрозой безопасности жизни и здоровью граждан, поскольку проведение культурно-зрелищных мероприятий осуществляется при массовом скоплении людей. Сложившаяся ситуация требует принятия адекватных мер охраны и обеспечения порядка при проведении культурно-зрелищных мероприятий.

Рядом государств приняты законы, которые устанавливают правовые нормы при проведении культурно-зрелищных мероприятий (Республика Беларусь, Республика Молдова и др.) с установлением специальных мер охраны мест проведения и медицинского обеспечения.

Необходимость принятия законопроекта подтверждает террористический акт, длившийся с 23 по 26 октября 2002 года в Театральном центре на Дубровке (Дом культуры 1-го ГПЗ), где были нарушены правила обеспечения безопасности проводимого мероприятия и мероприятие проводилось без привлечения правоохранительных органов, чем воспользовались террористы. В результате погибли 130 зрителей мюзикла "Норд-Ост", включая 10 детей. Другим случаем было проведение юбилейного мероприятия 5 декабря 2009 года в пермском ночном клубе "Хромая лошадь". В результате нарушения правил использования пиротехнических средств и не соблюдения правил пожарной безопасности погибли 156 человек.

Назрела необходимость возложить ответственность за организацию проведения культурно-зрелищных мероприятий на физическое или юридическое лицо, которое заключило договор на проведение культурно-зрелищного мероприятия и которая должна взять на себя все вопросы охраны места проведения с привлечением правоохранительных органов.

Целями подготовки законопроекта являются:

создание благоприятных и безопасных условий для развития концертной деятельности в Российской Федерации;

защита населения от некачественных по своему содержанию культурно-зрелищных мероприятий, содержащих призывы к насилию, пьянству или применению наркотиков и т.д.;

устранение возможности для различного рода мошенничества при проведении культурно-зрелищных мероприятий.

Автор законопроекта считает, что принятие предлагаемых правовых норм создаст заслон деятельности мошеннических организаций при проведении ими культурно-зрелищных мероприятий.

С этой целью в законопроекте предусмотрено внесение изменений в основные понятия статьи 3 Федерального закона "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" и включение новых статей 39.1., 39.2. и 46.1.

Статья 3 дополняется понятием "Культурно-зрелищное мероприятие", которое может быть в виде концерта, публичной лекции, спектакля, циркового представления и иного вида художественно-исполнительного творчества артистов и творческих коллективов, исполняющих произведения с текстом или без текста в сочетании с декламационными, хореографическими, танцевальными и другими способами выражения творчества (кроме спортивных мероприятий).

Статьями 39.1. "Организация проведения культурно-зрелищных мероприятий" и 39.2. "Защита прав граждан при проведении культурно-зрелищных мероприятий" устанавливается порядок организации проведения культурно-зрелищных мероприятий, который определяет, что организации, имеющие намерение провести культурно-зрелищное мероприятие должны заключить договор с юридическим или физическим лицом о проведении указанного мероприятия. Юридическое или физическое лицо, предоставляющие площадку для проведения культурно-зрелищного мероприятия вправе осуществлять проводимое мероприятие только на основании лицензии, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. В договоре должны быть отражены меры по обеспечению безопасности проводимого мероприятия с участием правоохранительных органов, отвечающих за соблюдение общественного порядка. В свою очередь, организация проводящая культурно-зрелищное мероприятие также должна нести ответственность за соблюдение условий договора, за безопасность при проведении мероприятия, и самостоятельно определяет репертуар.

При привлечении иностранных исполнителей организация, проводящая культурно-зрелищное мероприятие, должна предварительно решить вопрос о пребывании иностранных исполнителей в Российской Федерации

в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти по вопросам миграционной службы.

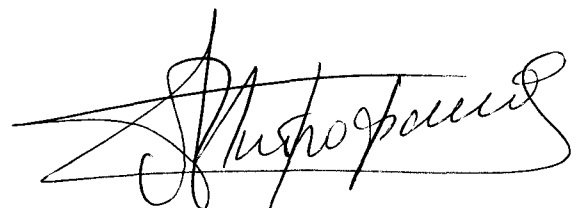
Статьей 39.2. вводится правовая норма, что юридические или физические лица, заключившие договор о проведении культурно-зрелищного мероприятия в рекламных материалах должны информировать граждан о проведении мероприятия, указав свое наименование и имена актеров, певцов, артистов, музыкантов, лекторов и других исполнителей, участвующих в проведении мероприятия.

Организация, проводящая культурно-зрелищное мероприятие несет ответственность за достоверность рекламных материалов.

Для защиты прав и законных интересов граждан, а также физических и юридических лиц, заключивший договор о проведении культурно-зрелищного мероприятия статьей 46.1. вводится правовая норма, что организации, проводящие культурно-зрелищное мероприятие, должны иметь банковскую гарантию, которая должна быть в размере не менее ста пятидесяти миллионов рублей.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по уточнению мер ответственности при несоблюдении правовых норм законопроекта и в Закон РФ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (статью 12 "Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии").

Законопроект не потребует дополнительных финансовых расходов за счет средств федерального бюджета, не предусматривает выпуск государственных займов, изменение финансовых обязательств, внесение изменений в другие федеральные законы, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, не потребует дополнительного увеличения численного состава федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Михофисин", is located at the bottom right of the page.

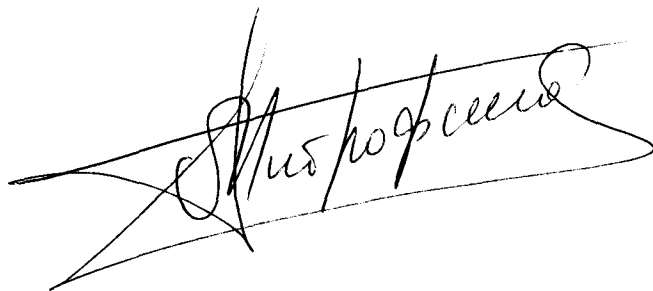
П Е Р Е Ч Е Н Ь

законодательных актов, подлежащих разработке и введению в действие или отмене, в связи с принятием проекта федерального закона

"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре"

(по вопросу организации культурно-зрелищных мероприятий)

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" (по вопросу организации культурно-зрелищных мероприятий) потребуется внесения изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 12 "Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии" Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

A handwritten signature in black ink, appearing to read "С.И. Горбачев", is written over a large, stylized, handwritten "X" mark.

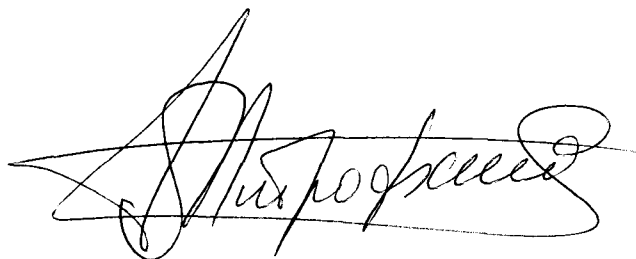
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

**"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы
законодательства Российской Федерации о культуре"**

(по вопросу организации культурно-зрелищных мероприятий)

Законопроект не потребует дополнительных финансовых расходов за счет средств федерального бюджета, не предусматривает выпуск государственных займов, изменение финансовых обязательств, внесение изменений в другие федеральные законы, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, не потребует дополнительного увеличения численного состава федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "А. В. Прохоров", is located in the bottom right corner of the page.